



LES JALONS DE LA LOCALISATION EN RDC



Synthèse structurée des Symposiums nationaux et articulation avec le troisième

Bukavu 2023 → Kinshasa 2024 → Kinshasa 2025 → Kinshasa 2026

*Document de référence pour la préparation du 3^e Symposium national sur la localisation
27–29 octobre 2026 | Kinshasa*

INTRODUCTION GENERALE

Le processus de contextualisation de la localisation en République Démocratique du Congo s'est construit de manière progressive. Chaque étape a répondu à une question différente : que signifie la localisation dans le contexte congolais ? quels mécanismes permettent de la rendre opérationnelle ? comment organiser ces mécanismes et mesurer les progrès ? et, désormais, quelles transformations du système humanitaire faut-il décider sur la base des résultats et des évidences ? Le présent document rassemble les principaux acquis du premier Symposium de Bukavu, de l'atelier intermédiaire de Kinshasa, du deuxième Symposium de Kinshasa et montre comment ils constituent le socle du troisième Symposium.

FIL CONDUCTEUR

2023 — DÉFINIR | 2024 — STRUCTURER | 2025 — OPÉRATIONNALISER | 2026 — ÉVALUER, RÉFORMER ET TRANSFORMER

I. PREMIER SYMPOSIUM NATIONAL – BUKAVU, 2 – 3 OCTOBRE 2023

Le premier Symposium constitue le point de départ doctrinal du processus congolais. Il visait à harmoniser la compréhension de la localisation, analyser les engagements du Grand Bargain à partir des réalités de la RDC, adopter une définition contextualisée, identifier les piliers de sa matérialisation, adopter le Manifeste de Bukavu et lancer une dynamique nationale de référence.

DÉFINITION DE LA LOCALISATION ADOPTÉE À BUKAVU — IN EXTENSO

« Processus collectif, impliquant différentes parties prenantes à partir d’une analyse commune de contexte, qui aboutit à la mise en place d’un ensemble des mécanismes et moyens pour renforcer, dans le respect des principes humanitaires, le rôle des acteurs locaux pour qu’ils soient au premier plan de l’action humanitaire, dans le but de prévenir les crises et catastrophes, et de la rendre (réponse) plus rapide, adaptée aux besoins des communautés et d’étendre sa portée vers le Nexus Humanitaire, Paix et Développement ».

Les quatre piliers de la localisation en RDC

1 Partenariat équitable

Un partenariat distinct de la sous-traitance : co-conception, dialogue d’égal à égal, répartition claire des rôles et moyens, visibilité mutuelle, partage des coûts indirects, des risques et des responsabilités, transfert mutuel des compétences et évaluation bidirectionnelle.

2 Partage / transfert des compétences et capacités

Un renforcement partant des besoins réellement exprimés par les acteurs locaux et couvrant les capacités fondamentales : gouvernance, finance, programmes, logistique et opérations. Les formations doivent être complétées par mentorat, apprentissage entre pairs, stages et accompagnement institutionnel.

3 Financement direct et de qualité

Un financement couvrant les coûts réels de gestion, sécurité, assurance, coûts indirects et développement institutionnel ; suffisamment flexible et pluriannuel ; permettant l’accès direct ; favorisant les consortiums équitables et intégrant genre, conflit et climat.

4 Coordination et partage du pouvoir

Une coordination inclusive où Nations Unies, ONGI et ONGN participent avec une voix réelle ; qui reconnaît le leadership local, ouvre des fonctions de leadership aux acteurs nationaux, soutient leur plaidoyer, leur visibilité et leur participation aux décisions.

Le Manifeste de Bukavu

Le Manifeste de Bukavu constitue l'expression politique des engagements du premier Symposium. Il traduit la volonté des parties prenantes de ne plus traiter la localisation comme un principe abstrait, mais comme une transformation des relations de pouvoir, des partenariats, des capacités, du financement et de la coordination. Il sert de socle politique au processus qui sera ensuite structuré en mécanismes nationaux.

OUTPUTS DU PREMIER SYMPOSIUM

- Définition contextualisée de la localisation en RDC
- Quatre piliers de matérialisation
- Manifeste de Bukavu
- Lancement de la dynamique du Groupe National de Référence
- Recommandations différenciées aux principales catégories d'acteurs

Principales recommandations de Bukavu

Acteurs	Recommandations structurantes
Bailleurs	Accroître l'accès aux financements directs, avec une référence d'au moins 25 %, flexibles et pluriannuels ; intégrer frais généraux, recouvrement intégral des coûts et acquisition de capacités ; renforcer transparence et redevabilité ; harmoniser et simplifier la due diligence/passporting.
Fonds Humanitaire (CBPF)	Augmenter le pourcentage des allocations attribuées aux ONG nationales.
Agences des Nations Unies / partenaires internationaux	Évoluer vers des partenariats stratégiques et équitables, pluriannuels ; passer du seul « renforcement » à la complémentarité des capacités ; assurer une répercussion équitable des coûts indirects ; simplifier la due diligence.
Leadership féminin	Mettre en place un programme d'accompagnement institutionnel et financier des organisations dirigées par des femmes ; proposition de réserver au moins 10 % des allocations du Fonds Humanitaire aux organisations féminines.
Gouvernement	Intégrer les besoins humanitaires dans le budget national ; faciliter l'accès des organisations locales aux financements ; simplifier et décentraliser l'enregistrement des organisations ; associer CONAFOHD aux processus de définition des mécanismes de financement et de planification.

2. Atelier intermédiaire – Kinshasa, 2–3 octobre 2024

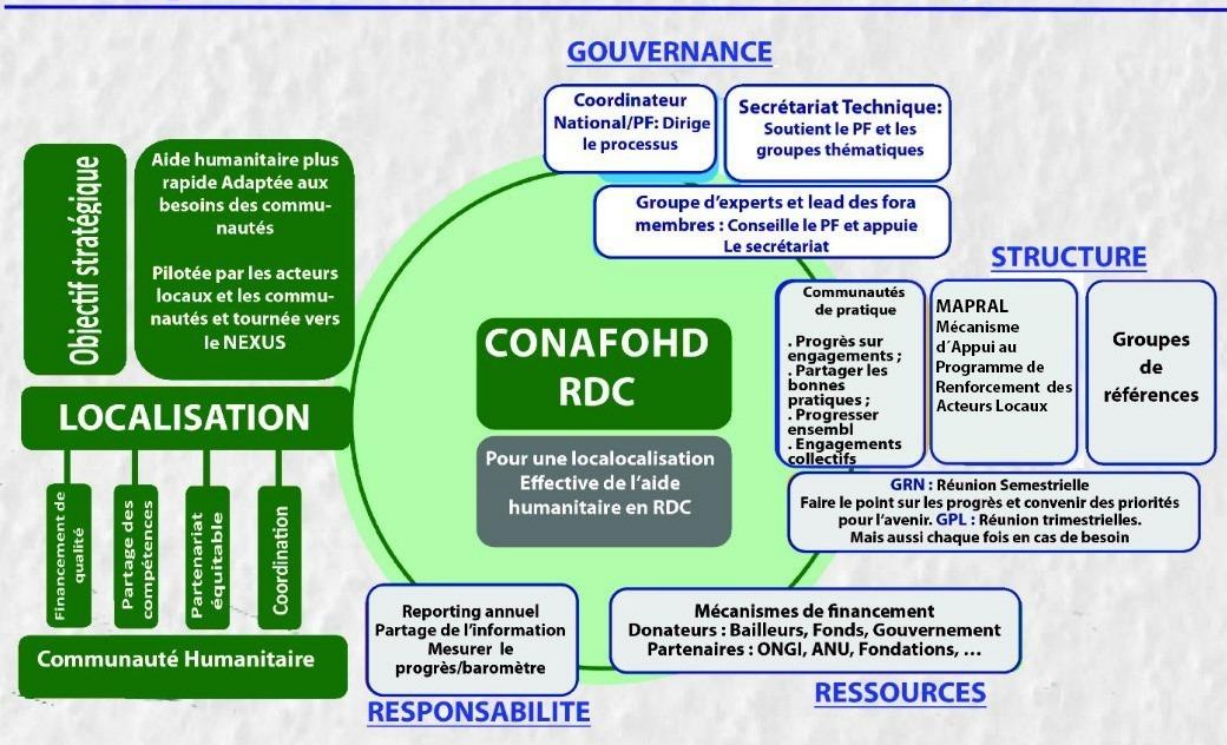
Un an après Bukavu, l'enjeu n'était plus de redéfinir la localisation, mais de construire l'architecture capable de traduire les quatre piliers en mécanismes concrets. L'atelier intermédiaire a donc revisité la définition adoptée, analysé les barrières à la mise en œuvre du Grand Bargain et de Charter for Change, discuté la contribution du leadership local à l'architecture humanitaire et posé le cadre global de contextualisation.

II. LE CADRE GLOBAL DE LA LOCALISATION CONTEXTUALISEE EN RDC

Le cadre repose sur deux composantes complémentaires. La première est constituée des quatre piliers définis à Bukavu. La seconde est une architecture d'opérationnalisation destinée à transformer les principes en fonctions permanentes de dialogue, de renforcement, de financement, de mesure et de plaidoyer.

Composante	Éléments	Fonction
I. Piliers	Partenariat équitable ; capacités ; financement de qualité ; coordination/partage du pouvoir	Définissent les changements recherchés.
II. Structures d'opérationnalisation	CPL ; MAPRAL ; FOHAL ; GNR ; Baromètre comme instrument de mesure	Organisent la mise en œuvre, l'apprentissage, le financement, le plaidoyer et la mesure des progrès.
Appui permanent	Secrétariat technique / leadership de coordination	Assure cohérence, articulation des structures et dialogue avec l'architecture humanitaire.

Cadre global de la localisation contextualisée pour la RDC



Recommandations de l'atelier intermédiaire

- Au Gouvernement : accélérer la finalisation de la politique nationale de réduction des risques de catastrophes et de l'action humanitaire ; simplifier la procédure d'obtention de la personnalité juridique des acteurs locaux.
- Aux partenaires techniques et financiers : accompagner l'élaboration d'une feuille de route nationale de la localisation assortie d'indicateurs de performance ; appuyer le financement du FOHAL comme mécanisme pour et géré avec les acteurs locaux.
- À CONAFOHD : garder le leadership de la coordination du cadre global de la localisation en RDC et organiser régulièrement des rencontres réunissant les acteurs humanitaires.
- À FONGI : participer activement à la CPL et au GNR, les appuyer et développer un partenariat stratégique avec CONAFOHD.

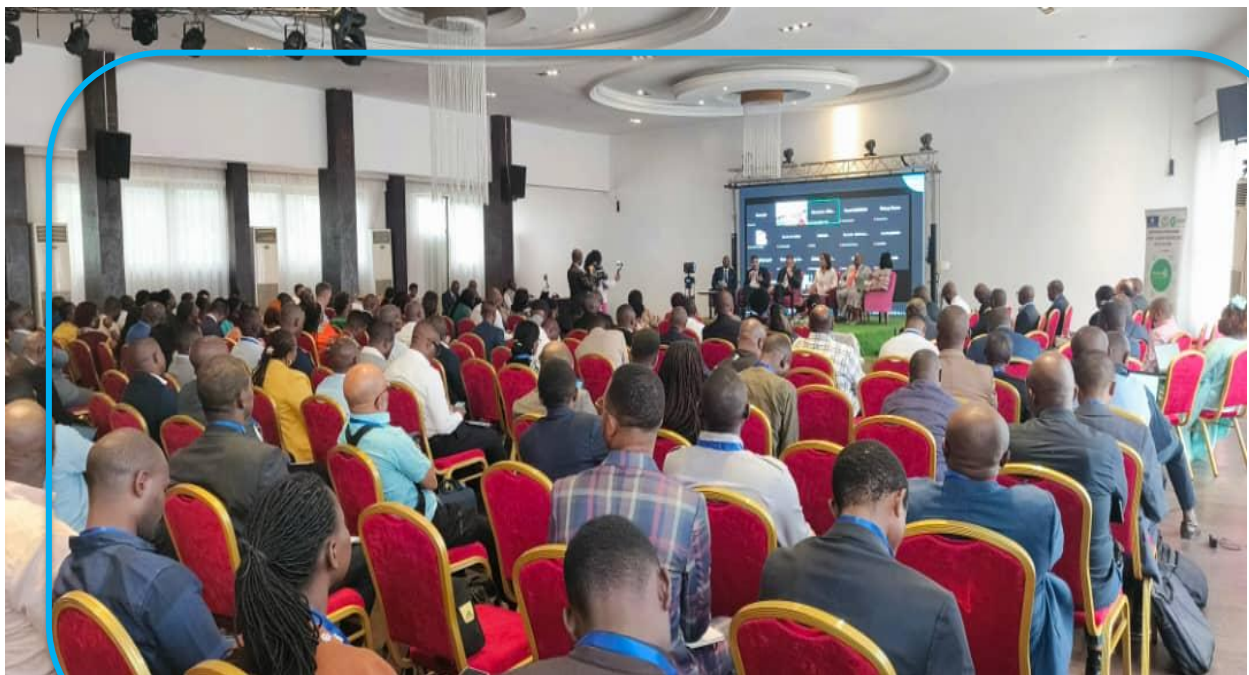
PROCHAINES ÉTAPES RETENUES EN 2024

1. Mise en place du Baromètre de la localisation
2. Élaboration et adoption d'une feuille de route de mise en œuvre
3. Organisation du deuxième Symposium national



III. DEUXIEME SYMPOSIUM NATIONAL – KINSHASA, 23-25 JUIN 2025

Le deuxième Symposium a marqué le passage du cadre conceptuel à l'organisation de la mise en œuvre. Plus de 340 participants issus du Gouvernement, des donateurs, ONG nationales, locales et internationales, agences des Nations Unies, société civile et secteur privé y ont évalué les avancées depuis Bukavu, partagé les pratiques, adopté les outils stratégiques et précisé l'architecture nationale de la localisation.



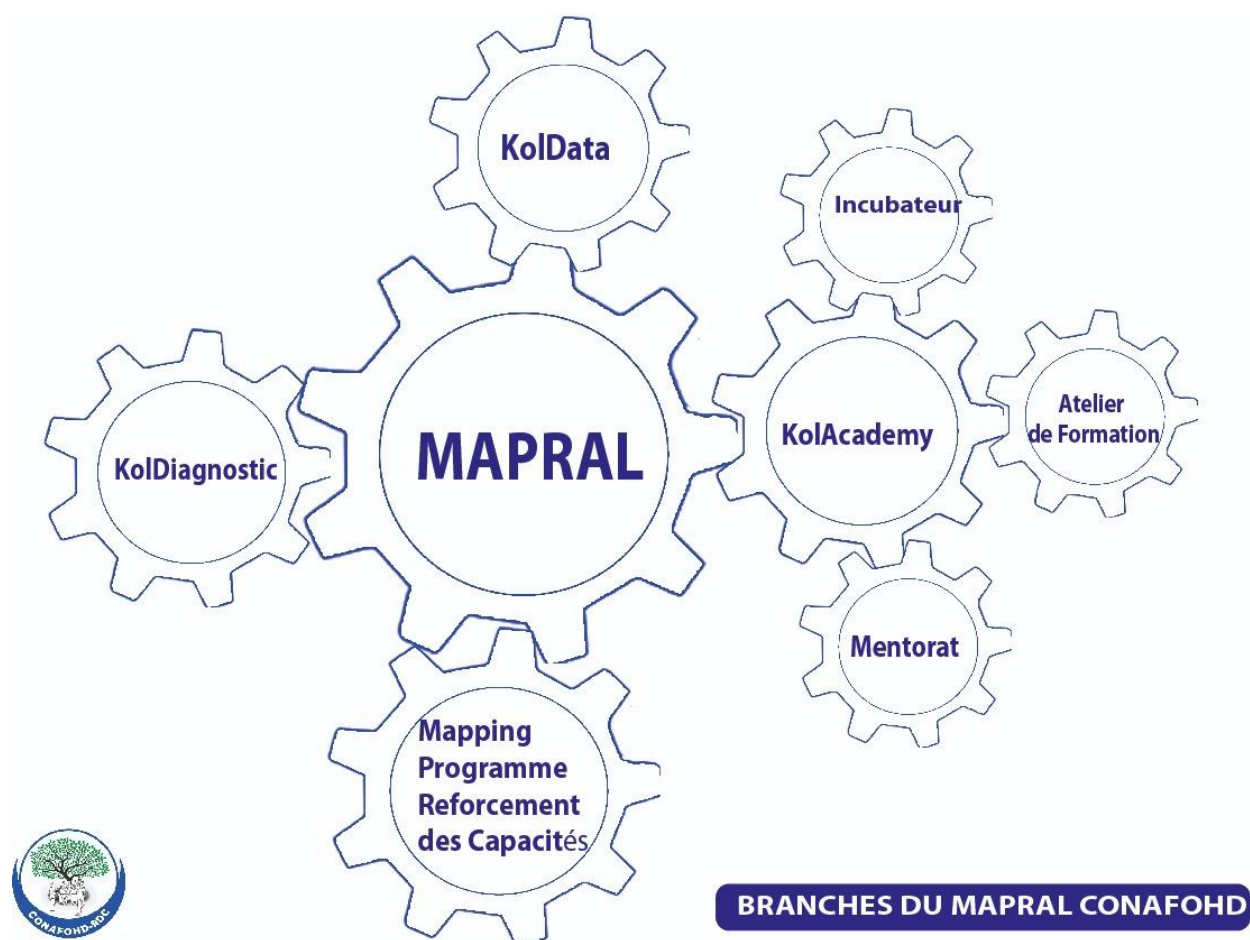
IV. STRUCTURES ET OUTILS ADOPTES

→ CPL — Communauté de Pratique de la Localisation

Cadre multipartite de concertation stratégique. Elle produit une vision partagée, suit la feuille de route, documente les progrès et les gaps, capitalise les pratiques, développe les messages de plaidoyer et supervise l'articulation des mécanismes de localisation.

→ MAPRAL — Mécanisme d'Appui aux Programmes de Renforcement des Acteurs Locaux

Mécanisme technique de professionnalisation et d'accompagnement des acteurs locaux : cartographie des appuis, autodiagnostic, plans de renforcement, formations, Académie numérique, mentorat, suivi des lacunes identifiées par les bailleurs et partenariats techniques.



→ GNR — Groupe National de Référence

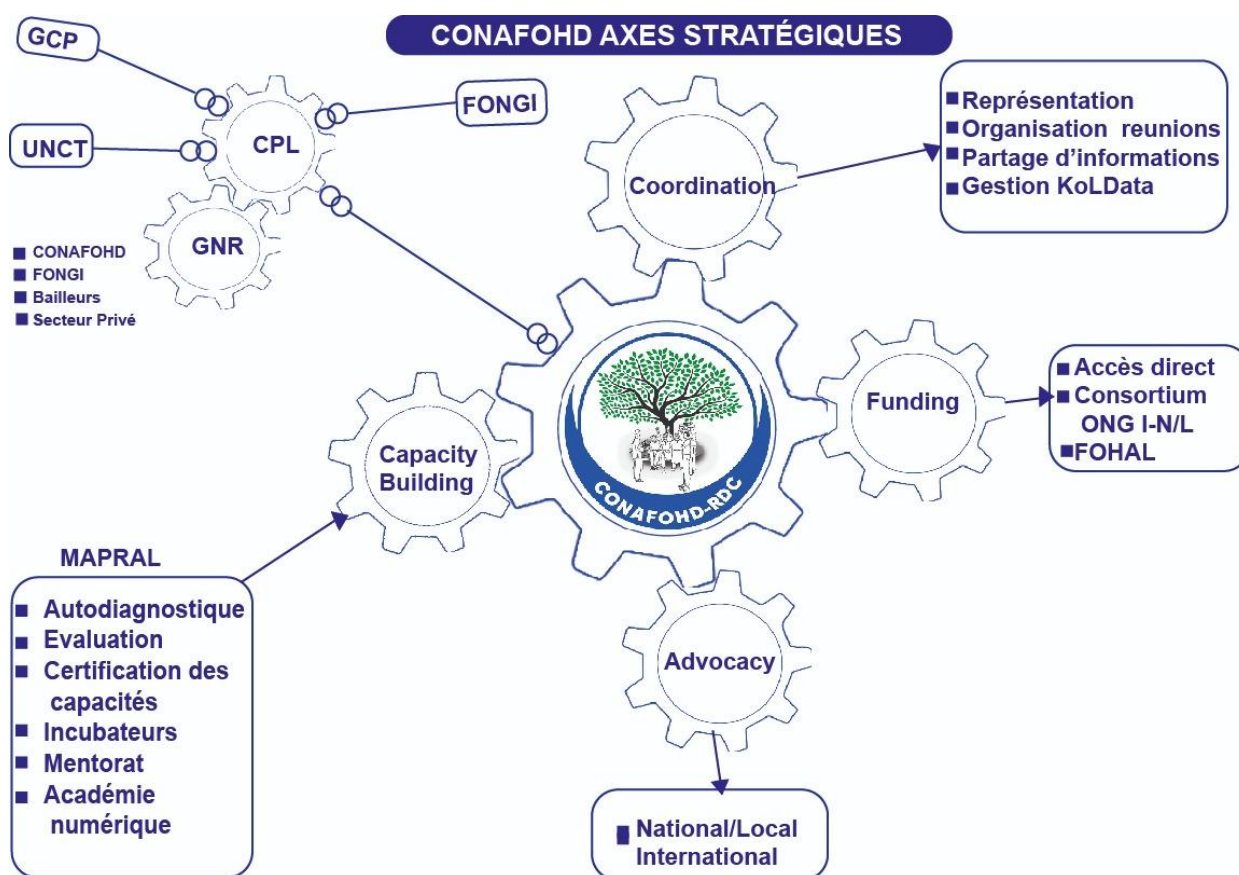
Cadre consultatif inclusif, dirigé par des acteurs nationaux et co-dirigé avec un partenaire financier. Il mesure les progrès du Grand Bargain, amplifie la voix des acteurs locaux, soutient le dialogue politique, la transparence du financement et le changement de culture institutionnelle.

→ Baromètre de la localisation

Instrument national de mesure des progrès sur les quatre piliers : partenariat équitable, capacités, qualité du financement, coordination et responsabilités. Il doit rendre les engagements mesurables et comparables dans le temps.

→ FOHAL — Fonds Humanitaire pour les Acteurs Locaux

Mécanisme national envisagé pour améliorer l'accès des acteurs locaux à des financements adaptés et mobiliser également des ressources nationales. Ses TdR n'ont pas été validés au deuxième Symposium ; leur révision a été recommandée afin d'aligner le fonds sur un modèle de locally-led pooled fund avant validation ad hoc.



Grandes lignes de la feuille de route / agenda adopté

- Développer un cadre légal de l'action humanitaire intégrant les innovations de la localisation et clarifiant la collaboration entre l'État et les acteurs non étatiques.
- Rendre opérationnels les mécanismes adoptés : MAPRAL, CPL, GNR, Baromètre et, après révision/validation, FOHAL.
- Diffuser et capitaliser les acquis des Symposiums, ateliers et autres productions nationales sur la localisation.
- Appuyer la structure de coordination de CONAFOHD par un alignement avec son plan stratégique.

- Mettre en place un suivi des progrès permettant de documenter avancées, gaps, responsabilités et résultats.

Déclaration de Kinshasa – 25 juin 2025

La Déclaration finale transforme les travaux du Symposium en engagements collectifs. Les participants y réaffirment la définition congolaise de la localisation et leur volonté de soutenir le cadre global contextualisé, de renforcer le leadership local, de partager les pratiques, d'appuyer les mécanismes nationaux, de renforcer le rôle moteur du Gouvernement, d'explorer des financements innovants, de contribuer au « Reset à la congolaise », d'utiliser le Baromètre et de mettre en œuvre la feuille de route.

NEUF ORIENTATIONS DE LA DÉCLARATION

1. Soutenir le cadre global contextualisé
2. Renforcer le leadership humanitaire local
3. Partager les bonnes pratiques et apprendre collectivement
4. Soutenir CPL, MAPRAL, GNR et l'architecture nationale
5. Renforcer le rôle moteur du Gouvernement et le cadre légal
6. Développer des financements innovants et l'accès direct
7. Contribuer au « Reset à la congolaise »
8. Utiliser le Baromètre pour mesurer les progrès
9. Mettre en œuvre la feuille de route



V. LECTURE TRANSVERSALLE : Comment les étapes se répondent

Dimension	Bukavu 2023	Atelier 2024	Kinshasa 2025	3 ^e Symposium 2026
Doctrine	Définition contextualisée	Décomposition opérationnelle de la définition	Réaffirmation dans la Déclaration	Évaluer si la doctrine a réellement transformé les pratiques
Partenariat	Partenariat équitable	Cadre global	CPL + engagements	Réformes des règles, coûts, risques et rapports de pouvoir
Capacités	Partage/transfert	MAPRAL imaginé dans l'architecture	MAPRAL adopté	Évaluer résultats et construire un système national durable de professionnalisation
Financement	Direct, flexible, pluriannuel	FOHAL intégré au cadre	FOHAL à réviser + modèles innovants	Arbitrer financement direct, ICR, risques, Fonds Humanitaire et mécanismes nationaux
Coordination	Participation et du partage pouvoir	CPL/GNR structurés	Gouvernance précisée	Mesurer l'influence réelle et décider du partage de pouvoir
Mesure	Besoin de redevabilité	Baromètre prévu	Baromètre adopté	Présenter l'état de la localisation et mesurer progrès/reculs
État	Intégration dans planification	Cadre légal recommandé	Rôle moteur réaffirmé	Définir l'architecture nationale et l'articulation avec le système international
Communautés	Au centre de la réponse	Ancrage dans la contextualisation	Redevabilité réaffirmée	Passer de la consultation au pouvoir de décision

VI. RELATION DIRECTE AVEC LE TROISIEME SYMPOSIUM – KINSHASA, 27-29 OCT 2026

Le troisième Symposium ne part donc pas d'une page blanche. Il doit fonctionner comme un moment de redevabilité et de transformation : reprendre les engagements antérieurs, mesurer leur exécution, documenter les évidences, identifier les blocages, négocier les réformes et fixer des responsabilités, échéances et indicateurs.

LOGIQUE DU TROISIÈME SYMPOSIUM

ÉVIDENCES → DIAGNOSTIC → RÉFORMES → ENGAGEMENTS → AGENDA 2030 → SUIVI

Tableau de passage des acquis aux livrables de 2026

Héritage des étapes antérieures	Question du 3 ^e Symposium	Livrable attendu
Définition + quatre piliers + Baromètre	Où en sommes-nous réellement ?	État de la localisation en RDC + Baromètre actualisé
Expériences et mécanismes créés	Qu'est-ce qui fonctionne et que pouvons-nous prouver ?	Recueil national des évidences et innovations locales
Recommandations 2023–2025 non ou partiellement appliquées	Quelles règles et pratiques doivent changer ?	Pacte des réformes prioritaires
Feuille de route 2025	Quel cap collectif après 2026 ?	Agenda congolais / Feuille de route 2030
Manifeste de Bukavu + Déclaration 2025	Quels engagements politiques renouveler ou renforcer ?	Déclaration de Kinshasa sur la transformation
Engagements des catégories d'acteurs	Qui fera quoi, pour quand, et comment le mesurer ?	Cahier des engagements + mécanisme de suivi
Cadre global de localisation	Quel système humanitaire voulons-nous ?	Modèle congolais de transformation du système humanitaire

CONCLUSION

Le parcours montre une continuité nette : Bukavu a défini la localisation et ses piliers ; l'atelier intermédiaire a transformé ces piliers en architecture ; le deuxième Symposium a adopté les mécanismes et la feuille de route ; le troisième doit maintenant juger leur performance et décider des transformations systémiques nécessaires. La question centrale n'est donc plus « qu'est-ce que la localisation ? », mais « qu'avons-nous réellement changé, qu'est-ce qui bloque encore, et quel système humanitaire voulons-nous construire en RDC à l'horizon 2030 ? »



A PROPOS DE CONAFOHD – RDC

Le Conseil National des Fora des ONG Humanitaires et de Développement (CONAFOHD-RDC) est une plateforme nationale de coordination, de représentation et de plaidoyer des organisations humanitaires et de développement congolais. Présent à travers ses plateformes et réseaux dans les 26 provinces de la République Démocratique du Congo, il fédère aujourd'hui plus de 700 organisations nationales et locales.

CONAFOHD œuvre au renforcement du leadership humanitaire local, à une participation plus équitable des acteurs nationaux dans les espaces de décision, à l'amélioration de leur accès à des financements directs et de qualité, au développement de partenariats plus équilibrés et à la reconnaissance des capacités et des connaissances produites localement.

Depuis 2023, CONAFOHD porte avec ses partenaires un processus national de contextualisation et d'opérationnalisation de la localisation de l'action humanitaire en RDC. Les Symposiums nationaux de Bukavu et de Kinshasa, les ateliers intermédiaires, ainsi que les mécanismes qui en sont issus — notamment la CPL, le MAPRAL, le GNR, le Baromètre de la localisation et le FOHAL — s'inscrivent dans cette dynamique collective.

À travers le troisième Symposium national, CONAFOHD entend contribuer à franchir une nouvelle étape : passer de la définition et des engagements sur la localisation à la démonstration, par les évidences, des transformations nécessaires du système humanitaire en RDC.

 [conafohd](#) |  www.conafohd.org |  dejoseph@conafohd.org |  +243853717934



Produit avec l'appui financier de :




Trocaire
TOGETHER FOR A JUST WORLD

